

Звіт

про результати періодичного відстеження результативності регуляторних актів - розпорядження голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» та розпорядження голови обласної державної адміністрації від 09.11.2009р. № 692 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації»

1. Вид, назва і дата прийняття регуляторних актів

Розпорядження голови облдержадміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції 13.08.2009 р. за №36/959, та розпорядження голови обласної державної адміністрації від 09.11.2009р. № 692 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції 12.11.2009 р. за №44/967.

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності дії регуляторних актів

Департамент економічного розвитку, промисловості та інфраструктури облдержадміністрації.

3. Цілі прийняття регуляторних актів

Регуляторні акти прийнято на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 р. №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» з метою недопущення необґрунтованого підвищення цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, забезпечення стабільної та беззбиткової роботи підприємств громадського харчування, ефективного використання бюджетних коштів.

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

Відстеження результативності зазначених розпоряджень проведено через три роки, починаючи з дня закінчення заходів з попереднього періодичного відстеження, а саме, з 16 листопада 2017 року до 20 грудня 2017 року.

5. Тип відстеження

Періодичне відстеження

6. Методи одержання результатів відстеження

Періодичне відстеження регуляторних актів здійснювалось шляхом опрацювання статистичних спостережень, інформацій департаменту освіти та науки облдержадміністрації, Івано-Франківської міськради щодо стану організації харчування у закладах освіти, опитування суб'єктів

господарювання, які проводять діяльність у сфері громадського харчування та надають послуги з організації харчування учнів в загальноосвітніх та професійно - технічних навчальних закладах і узагальнення наданих райдержадміністраціями (міськвиконкомом) інформаційно-аналітичних матеріалів щодо цінової ситуації, яка склалась на ринку продовольчих товарів області.

7. Дані, на основі яких відстежувалась результативність, та способи одержання даних

Відстеження результативності зазначених розпоряджень проведено на підставі офіційних статистичних даних про середні роздрібні ціни на основні продовольчі товари, індексів цін на основні продовольчі товари в області за період 2015-2017 роки, інформацій щодо стану організації харчування у закладах освіти, наданих департаментом освіти та науки облдержадміністрації, інформацій окремих навчальних закладів та суб'єктів господарювання, які здійснюють харчування учнів, щодо застосовуваного ними рівня торговельної надбавки (націнки).

8. Кількісні та якісні значення показників результативності актів

Основним показником результативності дії даних регуляторних актів є встановлення економічно-обґрунтованих цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах.

Дані
щодо загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладів
області та організації харчування в них

№ п/п	Назва показника	Од. вим.	Школи (школи-садки)	ПТЗУ	Всього
1.	Кількість загальноосвітніх навчальних закладів	од.	689	19	708
2.	Кількість навчальних закладів, в яких здійснюється харчування учнів, в т. ч.	од.	655	18	673
2.1	Кількість навчальних закладів, в яких послуги громадського харчування надають суб'єкти господарювання	од.	390	1	391
2.2	Кількість навчальних закладів, які мають в штаті кухарів	од.	265	17	282
3	Кількість учнів, що забезпечені харчуванням у навчальних закладах	осіб	125670	3622	129292
3.1	в т. ч. безкоштовним харчуванням	осіб	26212	169	26381
4	Середня вартість харчування	грн.	11,37	23,10	12,97
5	Розмір торговельної націнки (надбавки) на продукцію власного виробництва, (min-max)	%	20-40	30-40	20-40
4.	Розмір торговельної націнки (надбавки) на покупні продукти харчування, % (min-max)	%	10-20	10-20	10-20

Станом на 01.12.2017 р. в Івано-Франківській області діє 708 загальноосвітніх навчальних закладів, в тому числі 689 шкіл (шкіл-садків) та 19 ПТЗУ. Із вищевказаних навчальних закладів харчування учнів здійснюється у 673, або 95,1 відсотка. У 391 навчальному закладі (58,1 відс.) послуги з громадського харчування надають суб'єкти господарювання, 282 навчальні заклади (41,9 відс.) мають у своєму штаті кухарів. Безкоштовним харчуванням забезпечено понад 20 відсотків учнів.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» встановлено граничні торговельні надбавки (націнки) до цін закупівлі на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, у межах:

- на продукцію власного виробництва – 40 відсотків;
- на покупні товари, що реалізуються без кулінарної обробки, - 20 відсотків.

Фактично, у загальноосвітніх навчальних закладах застосовується торговельна націнка на продукцію власного виробництва у розмірі 20-40 відс. та на покупні товари – 10-20 відсотків.

Вартість сніданку (обіду) в загальноосвітніх навчальних закладах області становить 11,37-23,10 грн., тоді як у 2015 р. становила 9,00-19,00 грн., або у поточному році зросла на 21,5-26,3 відсотка.

- Основними чинниками, які вплинули на підвищення вартості харчування є:
- зростання закупівельних цін на продовольчі товари (індекс споживчих цін на продовольчі товари склав у 2015 р. 137,2 відс., у листопаді 2017 р., у порівнянні із груднем попереднього року - 114,5 відс.);
 - зростання вартості паливно-мастильних матеріалів;
 - зростанням тарифів на комунальні послуги;
 - зростанням транспортних видатків на постачання продовольчих товарів;
 - зростанням мінімальної заробітної плати;
 - зростанням вартості іноземної валюти.

Розрахунок вартості готових страв у їдальнях загальноосвітніх закладів проводиться на підставі норм витрат продуктів на приготування страви та закупівельних цін і вноситься в калькуляційні карточки.

Для здійснення періодичного відстеження вищевказаних розпоряджень облдержадміністрації були використані фінансові показники діяльності найбільших суб'єктів господарювання, які здійснюють харчування учнів в загальноосвітніх школах. Як свідчать дані щодо фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання – надавачів послуг з громадського харчування, що обслуговують загальноосвітні навчальні заклади, у 2015 – 2016 навчальному році та за вересень – листопад 2017 р. їх діяльність була прибутковою. Так, при середньому розмірі застосованої торговельної надбавки (націнки) 30-32 відсотки, рентабельність до товарообігу становить 0,3-3,9 відс., до витрат обігу – 2,6 – 24,3 відсотка.

Найбільшу питому вагу у витратах обігу займають статті: «Заробітна плата з нарахуванням» - 42,2-56,8 відс. та «Комунальні послуги» - 26,1-43,4 відсотків.

З метою здешевлення харчування дітей необхідні продовольчі товари закупаються суб'єктами господарювання, як правило, безпосередньо у товаровиробників, а за умови відсутності виробництва того чи іншого товару в області, – у гуртових підприємств.

За період, що минув з часу проведення попереднього періодичного відстеження, до департаменту економічного розвитку, промисловості та інфраструктури облдержадміністрації пропозиції від суб'єктів господарювання, які надають послуги з організації харчування учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, щодо перегляду встановленого розміру граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується у закладах освіти не надходили.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Запроваджені розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» граничні торговельні надбавки (націнки) до цін закупівлі на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах у межах 40 відсотків на продукцію власного виробництва та 20 відсотків на покупні товари, що реалізуються без кулінарної обробки:

- забезпечують встановлення економічно обґрунтованих цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах;
- унеможливають необґрунтоване підвищення цін на продукцію громадського харчування;
- сприяють ефективному використанню бюджетних коштів;
- забезпечують належний рівень соціального захисту школярів;
- стабілізують фінансовий стан суб'єктів господарювання, які здійснюють харчування учнів в загальноосвітніх школах.

Результати проведеного відстеження підтверджують ефективність дії розпоряджень голови облдержадміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» та від 09.11.2009р. № 692 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації». Вищевказані нормативні акти на даному етапі не потребують внесення змін.

**Директор департаменту
економічного розвитку, промисловості
та інфраструктури облдержадміністрації**

Жанна Табанець