



УКРАЇНА

ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 16.01.2020

м. Івано-Франківськ

№ 16

**Про схвалення проєкту Програми
фінансової підтримки комунального
підприємства "Обласний аптечний склад"
на 2020-2021 роки**

Відповідно до статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", на виконання рішення обласної ради від 22.06.2018 року № 883-22/2018 "Про збільшення статутного капіталу та затвердження нової редакції Статуту комунального підприємства "Обласний аптечний склад", з метою забезпечення належного утримання та збереження майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області:

1. Схвалити проєкт Програми фінансової підтримки комунального підприємства "Обласний аптечний склад" на 2020-2021 роки (далі – Програма).

2. Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації (І. Кобельська) забезпечити подання проєкту Програми на розгляд обласної ради.

3. Департаменту фінансів обласної державної адміністрації (І. Мацькевич) при формуванні обласного бюджету на 2020 рік передбачити кошти для виконання заходів Програми, виходячи з можливостей дохідної частини обласного бюджету.

4. Координацію роботи та узагальнення інформації щодо виконання розпорядження покласти на головного відповідального виконавця – департамент охорони здоров'я облдержадміністрації (І. Кобельська).

5. Контроль за виконанням розпорядження покласти на заступника голови облдержадміністрації В. Федоріва.

**Голова обласної
державної адміністрації**

Денис Шмигаль

СХВАЛЕНО
розпорядження
облдержадміністрації
від 16.01.2020 № 16

Проект

Програма
фінансової підтримки комунального підприємства
"Обласний аптечний склад" на 2020-2021 роки

Замовник Програми:

Департамент охорони здоров'я
облдержадміністрації

І. Кобельська



Керівник Програми:

Заступник голови
облдержадміністрації

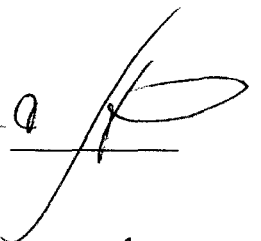
В. Федорів



ПОГОДЖЕНО:

Департамент економічного
розвитку, промисловості
та інфраструктури
облдержадміністрації

С. Подошва



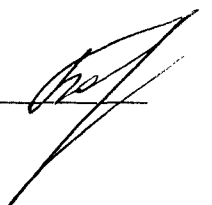
Департамент фінансів
облдержадміністрації

І. Мацькевич



Юридичний департамент
облдержадміністрації

Т. Боринський



ПАСПОРТ

Програми фінансової підтримки комунального підприємства "Обласний аптечний склад" на 2020-2021 роки

1. **Ініціатор розроблення Програми:** комунальне підприємство "Обласний аптечний склад".
2. **Розробники Програми:** департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальне підприємство "Обласний аптечний склад".
3. **Термін реалізації Програми:** 2020-2021 роки.
4. **Етапи фінансування Програми:** 2020-2021 роки.
5. **Обсяги фінансування Програми(тис.грн.):** 2691,8 тис. гривень.

Роки	Обсяги фінансування, тис. грн.			
	Всього	в т. ч. за джерелами фінансування		
		Обласний бюджет	Районні та міські бюджети міст обласного значення, бюджети об'єднаних територіальних громад	Інші джерела
2020-2021 в т.ч.	2691,8	2691,8	Виходячи із наявних фінансових ресурсів місцевого бюджету	-
2020	1691,8	1691,8		-
2021	1000,0	1000,0		-

6. Очікувані результати виконання Програми:

- можливість фінансування додаткового внеску до статутного капіталу;
- фінансова стабільність та розвиток комунального підприємства в умовах конкуренції з приватними аптечними закладами;
- можливість спрямування обігових коштів комунального підприємства на основну діяльність закладу, що визначена його Статутом;
- збереження комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області шляхом здійснення капітального та поточного ремонту майна комунального підприємства;
- економія коштів при оплаті за енергоресурси завдяки впровадженню заходів з енергозбереження;
- можливість зберігання отриманих за державними поставками лікарських засобів (в т. ч. вакцин) та виробів медичного призначення з подальшим розподілом в заклади охорони здоров'я області відповідно до фактичних потреб;
- належний стан приміщень (технічного, санітарного) для зберігання лікарських засобів та виробів медичного призначення;

- співпраця з орендарями, діяльність яких не передбачає отримання прибутку та має суспільно важливе значення (Івано-Франківська обласна організація Товариства Червоного Хреста України, інші заклади охорони здоров'я області), забезпечивши відшкодування комунальному підприємству "Обласний аптечний склад" вартості спожитих такими орендарями енергоресурсів.

7. Термін проведення звітності:

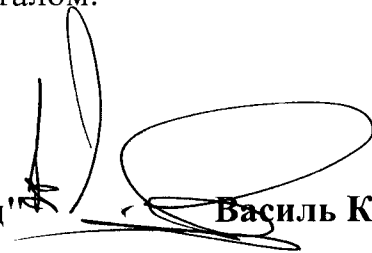
Відповідно до мети та завдань, визначених Програмою, замовник подає обласній раді та департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації:

- звіт про результати виконання Програми за підсумками року – до 10 лютого наступного за звітним року;

- інформацію про хід виконання Програми – щоквартально до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом.

Замовник Програми:

Директор комунального підприємства "Обласний аптечний склад"



Василь Ковалюк

Розробник Програми:

В.о. директора департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації



Ірина Кобельська

Керівник Програми:

Заступник голови облдержадміністрації



Віталій Федорів

**Обґрунтування
доцільності розроблення Програми фінансової підтримки
комунального підприємства "Обласний аптечний склад"
на 2020-2021 роки**

Загальна частина

Програма фінансової підтримки комунального підприємства "Обласний аптечний склад" на 2020-2021 роки розроблена відповідно до статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", рішення обласної ради від 22.06.2018 року № 883-22/2018 "Про збільшення статутного капіталу та затвердження нової редакції Статуту комунального підприємства "Обласний аптечний склад" і спрямована на забезпечення ефективного здійснення функцій управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

Обґрунтування доцільності розроблення Програми

Впродовж останніх років значно розширився український фармацевтичний ринок: до державної (комунальної) аптечної мережі додалися спочатку відокремлені приватні аптечні заклади, а, в подальшому, і потужні приватні аптечні мережі, що має наслідком жорстку конкуренцію у боротьбі за кінцевого споживача лікарських засобів та медичної продукції. На сьогодні в Україні відбувається глобалізація на ринку фармбізнесу. З року в рік недержавна мережа аптечних закладів розширюється, витісняючи при цьому мережу комунальних аптек, які, не витримавши конкуренції, мали збиткові результати діяльності, внаслідок чого були закриті. Тобто, вільне місце на ринку фармацевтичної продукції швидко та впевнено займають приватні аптечні мережі, які в більшості практично нівелюють соціальну спрямованість аптечної практики, адже неохоче беруть участь у державних соціальних програмах (паліативна допомога населенню, надання медикаментів пільговим категоріям населення). Зважаючи на таку динаміку, з часом залишиться лише невелика кількість компаній, зокрема, комунальних закладів, які будуть стратегічно важливими для стримування та не допущення повної монополізації фармацевтичного ринку України.

В даному контексті, створення системи дієвого державного контролю, стимулювання створення та виробництва власної фармацевтичної продукції, організація фінансової підтримки та інші заходи державної підтримки є визначальним чинником для забезпечення балансу публічних і приватних інтересів на фармацевтичному ринку та забезпечення ефективної господарської діяльності комунальних фармацевтичних підприємств.

Навіть на фоні зростання приватного сектора фармацевтичної галузі саме комунальні аптечні заклади є провідними установами в реалізації державної політики у сфері медикаментозного забезпечення населення, адже вони створені, в першу чергу, з метою захисту життя та здоров'я

людей, для здійснення соціальних програм та низькорентабельних, але безумовно необхідних видів діяльності.

Стратегічно важливою є роль комунальних аптечних закладів у забезпеченні населення сертифікованою, якісною продукцією як вітчизняних, так і іноземних компаній. Крім того, їх діяльність характеризується неухильним дотриманням вимог чинного законодавства, прозорістю у відпуску лікарських засобів та сумах, відповідно, сплачених податків.

На території Івано-Франківської області представником аптечних установ комунальної власності є комунальне підприємство "Обласний аптечний склад" (далі – підприємство). Підприємство створене у 1971 році з метою забезпечення інших суб'єктів оптової або роздрібної торгівлі, закладів охорони здоров'я, та інших установ лікарськими засобами і виробами медичного призначення. Комунальне підприємство "Обласний аптечний склад" є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та функціонує на підставі ліцензії, за правилами, встановленими чинним законодавством та міжнародними стандартами, шляхом здійснення ним господарської діяльності з оптової та роздрібної торгівлі.

В своїй діяльності підприємство керується законами України "Про лікарські засоби", "Про захист прав споживачів", "Про обіг в Україні наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів", постановами Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 року № 1303 "Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань", від 17.03.2017 року № 152 "Про забезпечення доступності лікарських засобів", наказами Міністерства охорони здоров'я України, наказами Міністерства фінансів України.

Комунальне підприємство "Обласний аптечний склад" бере участь в реалізації Урядової програми "Доступні ліки", реімбурсації препаратів інсуліну, відпуску лікарських препаратів пільговим категоріям населення, здійснює відпуск наркотичних препаратів, а також здійснює відповідну роботу по забезпеченню хворих дітей на фенілкетонурію необхідними препаратами.

Комунальне підприємство "Обласний аптечний склад" є госпрозрахунковим і у своїй діяльності керується виключно обіговими коштами, тому фінансування підприємства здійснюється за рахунок власних і прирівняних до них коштів та інших джерел, не заборонених законодавством України.

Починаючи з 2017 року рентабельність підприємства значно знизилась.

Причини, що призвели до такого стану, наступні:

1. Заходи Уряду України по здешевленню ліків. Націнки на медичні препарати суттєво зменшились, що викликало різке зменшення прибутку підприємства.

2. Необхідність створення резерву лікарських засобів, що підлягають повному або частковому відшкодуванню вартості, для можливості забезпечення населення відповідно до потреби (програма Уряду "Доступні ліки").

3. Необхідність створення резерву лікарських засобів, що підлягають реалізації пілотного проекту щодо запровадження державного регулювання цін на препарати інсуліну.

4. Через масовий потік хворих з пільговими рецептами зменшилась реалізація лікарських засобів за готівку препаратів, що дають прибуток.

5. Висока конкуренція серед суб'єктів оптової або роздрібної торгівлі.

6. Відміна відстрочення платежів основних постачальників та застосування схеми попередньої оплати за поставки в повному обсязі.

7. Нестабільність, порушення термінів отримання компенсації за відпущені ліки за пільговими рецептами.

8. Підключення до централізованої системи опалення.

Зазначені чинники, призвели до зменшення обігових коштів для закупівлі лікарських засобів в необхідних обсягах та негативно вплинули на рентабельність і фінансову стабільність підприємства. Відсутність асортименту медикаментів та неможливість придбати їх в необхідній кількості стали причинами низького рівня прибутковості підприємства.

Так, станом на 01.11.2019 року заборгованість підприємства перед постачальниками склала 2460421,0 грн., в тому числі протермінована заборгованість – 1020323,0 гривень.

З урахуванням зазначеного, розроблення Програми фінансової підтримки комунального підприємства "Обласний аптечний склад" на 2020-2021 роки є беззаперечною необхідністю для поліпшення фінансового стану комунального підприємства "Обласний аптечний склад". Адже, без належної фінансової підтримки надалі неможливе ефективне функціонування підприємства, виконання ним статутних завдань та вирішення існуючих проблем на шляху забезпечення споживачів області медичною продукцією належної якості.

Надання фінансової допомоги комунальному підприємству "Обласний аптечний склад" дозволить здійснювати основні завдання, покладені на нього, забезпечить населення області, заклади охорони здоров'я та інші установи, підприємства, організації широким асортиментом лікарських засобів та якісною, безпечною та доступною фармацевтичною продукцією, допоможе ліквідувати існуючу заборгованість та сприятиме рентабельності підприємства.

Реалізація цієї Програми можлива при умові визначення джерел фінансування.

Джерелами фінансування є:

- кошти обласного бюджету;
- інші джерела, не заборонені чинним законодавством.

Мета Програми

Метою Програми є підтримка та функціонування підприємства, для забезпечення належного утримання майна, раціонального використання та збереження основних засобів.

Шляхи та способи розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми необхідно передбачити достатній обсяг фінансових ресурсів для забезпечення реалізації заходів Програми та вирішення її основних завдань:

- фінансування додаткового внеску до статутного капіталу;
- забезпечення фінансової стабільності та розвитку підприємства в умовах конкуренції з приватними аптечними закладами;
- збереження комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області шляхом здійснення капітального та поточного ремонту майна підприємства;
- забезпечення належного стану приміщень (технічного, санітарного) для зберігання лікарських засобів та виробів медичного призначення.

Очікувані результати виконання Програми

Виконання заходів щодо реалізації Програми забезпечить:

- можливість спрямування обігових коштів підприємства на основну діяльність закладу, що визначена його Статутом;
- розвиток комунального підприємства в умовах конкуренції з приватними аптечними закладами та фінансову стабільність;
- збереження комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області шляхом здійснення капітального та поточного ремонту майна підприємства;
- економія коштів при оплаті за енергоресурси завдяки впровадженню заходів з енергозбереження.

Фінансово-економічне обґрунтування Програми

Джерелом фінансування Програми є обласний бюджет, а також інші джерела, не заборонені чинним законодавством.

**В. о. директора департаменту
охорони здоров'я
облдержадміністрації**



Ірина Кобельська

**Додаток
до Програми фінансової
підтримки комунального підприємства
"Обласний аптечний склад"
на 2020-2021 роки**

**Перелік
заходів, обсяги та джерела фінансування
Програми фінансової підтримки комунального підприємства "Обласний аптечний склад" на 2020-2021 роки**

№ з/п	Найменування заходу	Виконавець	Термін виконання, роки	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн.					Очікувані результати
				Роки	Всього	в т.ч. за джерелами фінансування			
Обласний бюджет	Районні та міські бюджети міст обласного значення, бюджети об'єднаних територіальних громад	Інші джерела							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Фінансування додаткового внеску до статутного капіталу	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальне підприємство "Обласний аптечний склад"	2020-2021	2020 – 2021, в т.ч. по роках	801,8	801,8	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	фінансова стабільність підприємства, розвиток конкурентно-спроможності
				2020	801,8	801,8		-	
				2021	0	0		-	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.	Відшкодування вартості енергоресурсів, що споживаються орендарями, діяльність яких не передбачає отримання прибутку та має суспільно важливе значення	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальне підприємство "Обласний аптечний склад"	2020-2021	2020 – 2021, в т.ч. по роках	600	600	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	можливість реалізації державних та обласних програм в галузі охорони здоров'я, дієва співпраця з благодійним організаціями
				2020	300	300		-	
				2021	300	300		-	
3.	Заходи з енергозбереження (заміна вікон та дверей, ремонт даху)	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальне підприємство "Обласний аптечний склад"	2020-2021	2020 – 2021, в т.ч. по роках	490	490	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	економія витрат на теплопостачання
				2020	190	190		-	
				2021	300	300		-	
4.	Придбання обладнання і предметів довгострокового користування	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальне підприємство "Обласний аптечний склад"	2020-2021	2020 – 2021, в т.ч. по роках	400	400	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	покращення матеріально-технічної бази комунального підприємства, забезпечення належних умов зберігання лікарських засобів та виробів медичного призначення
				2020	200	200		-	
				2021	200	200		-	

5.	Проведення поточних та капітальних ремонтів	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальне підприємство "Обласний аптечний склад"	2020-2021	2020 – 2021, в т.ч. по роках	400	400	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	належний технічний стан будівель
				2020	200	200		-	
				2021	200	200		-	
Всього:					2691,8	2691,8			

**В. о. директора департаменту
охорони здоров'я облдержадміністрації**



І. Кобельська