



УКРАЇНА

ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від 13.02.2020

м.Івано-Франківськ

№ 90

**Про схвалення проєкту Програми
розвитку та фінансової підтримки
комунальних некомерційних підприємств
охорони здоров'я Івано-Франківської
обласної ради на 2020-2021 роки**

З метою забезпечення зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення шляхом формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню доступної і високоякісної спеціалізованої допомоги, поліпшення фінансового забезпечення, розвитку та підтримки комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради:

1. Схвалити проєкт Програми розвитку та фінансової підтримки комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради на 2020-2021 роки (далі – Програма), що додається.

2. Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації (І. Кобельська) забезпечити подання проєкту Програми на розгляд обласної ради.

3. Департаменту фінансів обласної державної адміністрації (І. Мацькевич) при внесенні змін до обласного бюджету на 2020 рік та формуванні обласного бюджету на 2021 рік передбачати кошти для виконання заходів Програми, виходячи з можливостей дохідної частини обласного бюджету.

4. Координацію роботи та узагальнення інформації щодо виконання розпорядження покласти на головного відповідального виконавця – департамент охорони здоров'я облдержадміністрації (І. Кобельська).

5. Контроль за виконанням розпорядження залишаю за собою.

**Заступник голови
обласної державної адміністрації**

Віталій Федорів

СХВАЛЕНО
розпорядження
облдержадміністрації
від 13.02.2020 № 90

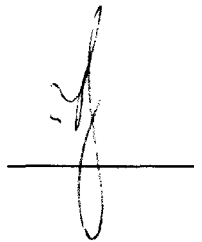
Проект

Програма
розвитку та фінансової підтримки комунальних некомерційних
підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради
на 2020-2021 роки

Замовник Програми:

Департамент охорони здоров'я
облдержадміністрації

І. Кобельська



Керівник Програми:

Заступник голови
облдержадміністрації

В. Федорів



ПОГОДЖЕНО:

Департамент економічного
розвитку, промисловості
та інфраструктури
облдержадміністрації

С. Подошва



Департамент фінансів
облдержадміністрації

І. Мацькевич



Юридичний департамент
облдержадміністрації

Т. Боринський



ПАСПОРТ
Програми розвитку та фінансової підтримки
комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я
Івано-Франківської обласної ради на 2020-2021 роки

- 1. Ініціатор розроблення Програми (замовник):** департамент охорони здоров'я Івано-Франківської облдержадміністрації.
- 2. Розробник Програми:** департамент охорони здоров'я Івано-Франківської обласної державної адміністрації.
- 3. Відповідальні виконавці:** департамент охорони здоров'я Івано-Франківської обласної державної адміністрації, комунальні некомерційні підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради.
- 4. Головний розпорядник бюджетних коштів:** департамент охорони здоров'я Івано-Франківської обласної державної адміністрації.
- 5. Термін реалізації Програми:** 2020-2021 роки.
- 6. Етапи фінансування Програми:** 2020-2021 роки.
- 7. Обсяги фінансування Програми (тис. грн.):** 595788,6 тис. гривень.
- 8. Форма наданої фінансової підтримки:** поточні та капітальні видатки.

Роки	Обсяги фінансування, тис. грн.			
	Всього	в т. ч. за джерелами фінансування		
		Обласний бюджет	Районні та міські бюджети міст обласного значення, бюджети об'єднаних територіальних громад	Інші джерела
2020-2021 в т. ч.	595788,6	595788,6	Виходячи із наявних фінансових ресурсів місцевого бюджету	-
2020	248929,3	248929,3		-
2021	346859,3	346859,3		-

9. Очікувані результати виконання Програми:

- стабільність роботи медичних установ області в умовах їх реформування;
- підвищення ефективності лікувально-профілактичної (медичної) діяльності комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я області;
- створення сприятливого середовища для збільшення доступності, якості та питомої ваги надання кваліфікованої медичної допомоги населенню області;

- поліпшення умов праці медичних працівників та матеріально-технічного оснащення закладів (здійснення капітальних видатків, оновлення чи закупівля засобів, здійснення капітального ремонту тощо).

10. Термін проведення звітності:

Безпосередній контроль за виконанням Програми покладається на департамент охорони здоров'я Івано-Франківської обласної державної адміністрації.

Складання та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Контроль за виконанням завдань Програми здійснює відповідальний виконавець, а за цільовим та ефективним використанням коштів – головний розпорядник бюджетних коштів та постійна комісія обласної ради з питань бюджету, фінансів та податків.

Відповідно до мети та завдань, визначених Програмою, замовник подає обласній раді:

- звіт про результати виконання Програми за підсумками року – до 10 лютого наступного за звітним року;

- інформацію про хід виконання Програми – щоквартально до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом.

Замовник Програми:

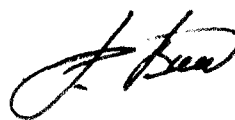
**В. о. директора департаменту охорони
здоров'я облдержадміністрації**



Ірина Кобельська

Керівник Програми:

**Заступник голови
облдержадміністрації**



Віталій Федорів

**Обґрунтування
доцільності розроблення Програми розвитку та фінансової підтримки
комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я
Івано-Франківської обласної ради на 2020-2021 роки**

Загальна частина

Здоров'я людини є головною цінністю держави та має важливе значення в житті кожної людини, надає можливість досягнути індивідуального і суспільного добробуту та благополуччя. Тому, одним з основних напрямків завдань органів виконавчої влади та місцевого самоврядування є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

В сучасних умовах трансформації галузі "Охорона здоров'я", зокрема, перетворення медичних установ області шляхом зміни організаційно-правової форми в комунальні некомерційні підприємства (далі – КНП), для забезпечення виконання ними відповідних статутних завдань та підвищення результативності і ефективності забезпечення потреб населення у певних видах медичної допомоги загалом слід передбачити залучення додаткового фінансування, яке сприятиме досягненню фінансової стійкості, стабілізації господарської діяльності, забезпеченню повних і своєчасних розрахунків за надані послуги та оновленню матеріально-технічної бази.

Реорганізація комунальних медичних закладів у повноцінні суб'єкти господарської діяльності – комунальні некомерційні підприємства та укладання договорів за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я України на сьогодні стала ключовим заходом впровадження реформи фінансування системи охорони здоров'я.

Таким чином, буде запроваджено принцип "гроші ходять за пацієнтом", а не за інфраструктурою закладів охорони здоров'я.

В умовах переходу на нові умови фінансування, для забезпечення повноцінного функціонування комунальних некомерційних підприємств необхідні кошти для придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, медикаментів та перев'язувальних матеріалів, оплати послуг, у тому числі комунальних, та інше. Прийняття Програми створює правові засади для запровадження фінансування заходів Програми за рахунок обласного бюджету.

Реорганізовані медичні установи області є самостійними господарюючими суб'єктами із статусом комунальних некомерційних підприємств та наділені всіма правами юридичної особи, мають самостійний баланс, здійснюють фінансові операції через розрахунковий рахунок в управліннях Державної казначейської служби України у районах і містах Івано-Франківської області та розрахункові рахунки в банківських установах.

Комунальні некомерційні підприємства здійснюють господарську некомерційну діяльність, яка не передбачає отримання прибутку згідно з нормами відповідних законів та спрямована на досягнення, збереження, зміцнення здоров'я населення та інші соціальні результати.

Оскільки впродовж багатьох років 75-90 відс. всіх бюджетних витрат переважно складалися з видатків закладів охорони здоров'я на виплату заробітної плати та оплату комунальних послуг (станом на 31.12.2019 р. – 927202,1 тис. грн. (74,4 відс.)), то на утримання закладів охорони здоров'я витрачалося 10-25 відс. фінансових можливостей (на 31.12.2019 р. – 319397,9 тис. грн.), виділених з державного бюджету для охорони здоров'я, що є вкрай недостатньо для фактичного надання послуг, тобто лікування хворих, закупівлі медикаментів та витратних матеріалів, оновлення технологічних фондів тощо.

Враховуючи викладене вище та беручи до уваги необхідність поліпшення якості надання та доступності спеціалізованої медичної допомоги населенню Івано-Франківської області, зміцнення матеріально-технічної бази та створення сприятливих умов для здійснення модернізації галузі охорони здоров'я області, виникає вкрай нагальна потреба у розробленні Програми розвитку та фінансової підтримки комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради на 2020-2021 роки. Затвердження на рівні області даної Програми дозволить забезпечити високий рівень ефективного управління, стабільності та беззбитковості в діяльності комунальних підприємств галузі. Основною проблемою, на яку буде спрямована Програма є проблема фінансового характеру, – недостатній рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів коштами для вирішення питань з оплати поточних видатків бюджетних установ галузі, для поповнення матеріально-технічної бази та інших поточних видатків.

Програма розвитку та фінансової підтримки комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради на 2020-2021 роки розроблена департаментом охорони здоров'я обласної державної адміністрації для покращення надання послуг у сфері охорони здоров'я відповідно до пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", статей 87, 88, 90, 107, 108 Цивільного кодексу України, статей 52-54, 56, 57, 62, 63, 78 Господарського кодексу України, Закону України від 19.10.2017 року № 2168-VIII "Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення", Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 року № 2456-VI, Закону України від 19.11.1992 року № 2801-XII "Основи законодавства України про охорону здоров'я", Закону України від 06.04.2017 року №2002-VII "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я", Закону України від 01.07.2014 року № 1555-VII "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 року № 1013-р "Про схвалення Концепції реформи

фінансування системи охорони здоров'я України", Закону України від 15.05.2003 року № 755-IV "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань", рішення обласної ради від 17.10.2014 року № 1401-32/2014 "Про стратегію розвитку Івано-Франківської області на період до 2020 року" та інші.

Реалізація цієї Програми можлива при умові визначення джерел фінансування.

Джерелами фінансування є:

- кошти обласного бюджету;
- власні кошти, отримані від господарської діяльності;
- інші джерела, не заборонені чинним законодавством.

Мета Програми

Програма створена для формування і налагодження ефективного функціонування системи надання населенню області доступної і високоякісної спеціалізованої медичної допомоги та досягнення максимально можливого рівня здоров'я жителів області, незалежно від віку, статі, соціального статусу, зміцнення і охорони здоров'я мешканців краю протягом усього їх життя.

Метою Програми є збереження, поліпшення, відновлення здоров'я населення області, зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності шляхом визначення комплексу організаційних та економічних заходів, спрямованих на підтримку діяльності та забезпечення розвитку комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради відповідно до функціональних призначень щодо надання населенню належних медичних послуг.

Шляхи та способи розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми необхідно передбачити достатній обсяг фінансових ресурсів для забезпечення реалізації заходів Програми та вирішення її основних завдань:

- забезпечення керованості процесу реформування і діяльності медичної допомоги в області;
- сприяння формуванню позитивного ставлення населення, медичної громадськості, владних структур різних рівнів до змін у галузі охорони здоров'я;
- виконання заходів місцевих програм надання населенню медичних послуг;
- забезпечення населення ефективними, безпечними і якісними лікарськими засобами та виробами медичного призначення;
- оплата за спожиті енергоносії комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради;

- зміцнення матеріально-технічної бази комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради, оснащення необхідним медичним обладнанням;
- забезпечення надійності та безпеки експлуатації будівель підприємств.

Очікувані результати виконання Програми

Виконання основних положень зазначеної Програми дасть змогу:

- збільшити питому вагу якісних показників надання вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги, що надається;
- забезпечити безперебійність роботи комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради, якісність і своєчасність медичного обслуговування населення з метою подолання несприятливих демографічних тенденцій;
- забезпечити своєчасні розрахунки комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я з бюджетами всіх рівнів;
- провести поточні та капітальні ремонти приміщень комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я;
- оновити матеріально-технічну базу комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради.

Фінансово-економічне обґрунтування Програми

Джерелом фінансування Програми є обласний бюджет, а також інші джерела, не заборонені чинним законодавством.

Кошти, отримані за результатами діяльності, використовуються КНП на виконання запланованих заходів Програми.

Обсяг фінансування Програми з обласного бюджету визначається щорічно, виходячи з конкретних завдань та з урахуванням можливостей дохідної частини обласного бюджету.

**В. о. директора департаменту
охорони здоров'я
облдержадміністрації**



Ірина Кобельська

**Додаток
до Програми розвитку та підтримки
комунальних некомерційних підприємств охорони
здоров'я Івано-Франківської обласної ради
на 2020-2021 роки**

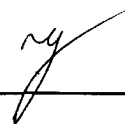
**Перелік
заходів, обсяги та джерела фінансування
Програми розвитку та підтримки комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я
Івано-Франківської обласної ради на 2020-2021 роки**

№ з/п	Найменування заходу	Виконавець	Термін виконання, роки	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн.					Очікувані результати
				Роки	Всього	в т. ч. за джерелами фінансування			
						Обласний бюджет	Районні та міські бюджети міст обласного значення, бюджети об'єднаних територіальних громад	Інші джерела	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Надання фінансової підтримки комунальним некомерційним підприємствам Івано-Франківської обласної ради, всього	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради	2020-2021	2020 – 2021, в т.ч. по роках	595788,6	595788,6	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	
				2020	248929,3	248929,3		-	
				2021	346859,3	346859,3		-	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.1	Забезпечення співфінансування поточних видатків комунальних некомерційних підприємств	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні некомерційні підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради	2020-2021	2020 – 2021, в т.ч. по роках	482253,0	482253,0	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	Проведення своєчасних розрахунків по відшкодуванню пільгових пенсій, інших виплат населенню, покращення умов перебування хворих у закладах та надання якісної медичної допомоги населенню
				2020	200271,2	200271,2		-	
				2021	281981,8	281981,8		-	
1.2.	Забезпечення оплати поточних видатків комунальних некомерційних підприємств, які не будуть долучені до програми медичних гарантій	Надання фінансової підтримки комунальним некомерційним підприємствам Івано-Франківської обласної ради	2020-2021	2020 – 2021, в т.ч. по роках	113535,6	113535,6	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	Забезпечення надання сенаторно-курортної допомоги населенню області, співфінансування служби крові та будинку дитини
				2020	48658,1	48658,1		-	
				2021	64877,5	64877,5		-	
2.	Забезпечення фінансування капітальних видатків комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради, всього:	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні некомерційні підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради	2020-2021	2020 – 2021, в т.ч. по роках	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету			-	
				2020				-	
				2021				-	

1	2	3	4	5	6	7	8
2.1.	Оновлення матеріально-технічної бази	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні некомерційні підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради	2020-2021	2020 – 2021, в т. ч. по роках	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	Доукомплектування робочих місць сучасною комп'ютерною та іншою оргтехнікою, придбання медичного обладнання і предметів довгострокового користування, придбання спеціалізованого (спеціального) транспорту
				2020		-	
				2021		-	
2.2.	Проведення поточних та капітальних ремонтів, реставрацій об'єктів	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні некомерційні підприємства охорони здоров'я Івано-Франківської обласної ради	2020-2021	2020 – 2021, в т. ч. по роках	В межах наявного фінансового ресурсу місцевого бюджету	-	Приведення до належного стану будівель
				2020			
				2021			

**В. о. директора департаменту
охорони здоров'я облдержадміністрації**



І. Кобельська