

Звіт

про періодичне відстеження результативності регуляторних актів - розпорядження голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» та розпорядження голови обласної державної адміністрації від 09.11.2009р. № 692 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації»

1. Вид, назва і дата прийняття регуляторних актів

Розпорядження голови облдержадміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції 13.08.2009 р. за №36/959, та розпорядження голови обласної державної адміністрації від 09.11.2009р. № 692 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції 12.11.2009 р. за №44/967.

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності дії регуляторних актів

Департамент економічного розвитку, промисловості та інфраструктури облдержадміністрації.

3. Цілі прийняття регуляторних актів

Регуляторні акти прийнято на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.96 р. №1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» з метою недопущення необгрунтованого підвищення цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах шляхом встановлення економічно-обгрунтованих торговельних надбавок (націнок), забезпечення стабільної та беззбиткової роботи підприємств громадського харчування, ефективного використання бюджетних коштів.

4. Строк виконання заходів з відстеження результативності

Відстеження результативності зазначених розпоряджень проведено через три роки, починаючи з дня закінчення заходів з попереднього періодичного відстеження, а саме, з 20 грудня 2020 року до 15 лютого 2021 року.

5. Тип відстеження

Періодичне відстеження

6. Методи одержання результатів відстеження

Періодичне відстеження регуляторних актів здійснювалось шляхом опрацювання статистичних спостережень, інформацій департаменту освіти,

науки та молодіжної політики облдержадміністрації щодо стану організації харчування у закладах освіти, опитування суб'єктів господарювання, які проводять діяльність у сфері громадського харчування та надають послуги з організації харчування учнів в загальноосвітніх та професійно - технічних навчальних закладах. і узагальнення матеріалів щодо цінової ситуації, яка склалась на ринку продовольчих товарів області (за даними Держстату).

7. Дані, на основі яких відстежувалась результативність, та способи одержання даних

Відстеження результативності зазначених розпоряджень проведено на підставі офіційних статистичних даних про середні роздрібні ціни на основні продовольчі товари, індексів цін на основні продовольчі товари в області за період 2018-2020 роки, інформацій щодо стану організації харчування у закладах освіти, наданих департаментом освіти, науки та молодіжної політики облдержадміністрації, інформацій окремих навчальних закладів та суб'єктів господарювання, які здійснюють харчування учнів, щодо застосовуваного ними рівня торговельної надбавки (націнки) та інформації головного управління Держпродспоживслужби в області.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності актів

Основним показником результативності дії даних регуляторних актів є встановлення економічно-обґрунтованих цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах.

Дані
щодо загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладів
області та організації харчування в них

№ п/п	Назва показника	Од. вим.	Школи (школи-садки)	ЗП (ПТ)О	Всього
1.	Кількість загальноосвітніх навчальних закладів	од.	656	19	675
2.	Кількість навчальних закладів, в яких здійснюється харчування учнів, в т. ч.	од.	612- гаряче харчування 44-буфетна форма	19	631
2.1	Кількість навчальних закладів, в яких послуги громадського харчування надають суб'єкти господарювання	од.	342	7	349
2.2	Кількість навчальних закладів, які мають в штаті кухарів	од.	270	12	282
3	Кількість учнів, що забезпечені харчуванням у навчальних закладах	осіб	120000	4488	124488
3.1	в т. ч. безкоштовним харчуванням	осіб	25676	195	25871
4	Середня вартість харчування	грн.	21,70	28,00	-
5	Розмір торговельної націнки (надбавки) на продукцію власного виробництва	%	20-40	30-40	-
4.	Розмір торговельної націнки (надбавки) на покупні продукти харчування, % (%	10-20	15-20	-

Станом на 01.01.2021 р. в Івано-Франківській області діє 656 закладів загальної середньої освіти та 19 професійно-технічної освіти. Гаряче харчування учнів здійснюється у 612 закладах загальної середньої освіти (93,3 відс.), у 44- харчування здійснюється за буфетною формою, або кейтерингове. Харчування учнів у ЗП (ПТ)О здійснюється у всіх 19 закладах освіти.

У 342 закладах загальної середньої освіти (55,9 відс.) та у 7 ЗП (ПТ)О (36,8 відс.) послуги громадського харчування надають суб'єкти господарювання, 270 та 12 закладів освіти, відповідно, мають у штаті кухарів. Загальна кількість кухарів, які працюють у закладах загальної середньої освіти становить 450 осіб, у ЗП (ПТ)О -29 осіб.

У всіх районах, містах, територіальних громадах області стовідсотково забезпечені безкоштовним харчуванням учні закладів середньої освіти за кошти місцевих бюджетів (відповідно до ст. 56 Закону України «Про освіту»):

- діти-сироти та діти, позбавлені батьківського харчування;
- діти з особливими освітніми потребами, які навчаються у спеціальних та інклюзивних класах;
- учні із сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям»

Крім того, відповідно до рішень сесій органів місцевого самоврядування за кошти місцевих бюджетів забезпечені безкоштовним харчуванням учні закладів середньої освіти й інших категорій, зокрема 100 відсотково діти, батьки яких є (були) учасниками АТО (ООС), учні, яким згідно із Законом України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» та у окремих районах, містах, ТГ учні 1-4 класів, учні із багатодітних сімей тощо.

Безкоштовним харчуванням забезпечено 25676 учнів, що становить 17 відсотків від загальної кількості учнів області.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» встановлено граничні торговельні надбавки (націнки) до цін закупівлі на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, у межах:

- на продукцію власного виробництва – 40 відсотків;
- на покупні товари, що реалізуються без кулінарної обробки, - 20 відсотків.

Фактично, у загальноосвітніх навчальних закладах застосовується торговельна націнка на продукцію власного виробництва у розмірі 20-40 відс. та на покупні товари – 10-20 відсотків.

Середня вартість сніданку (обіду) в загальноосвітніх навчальних закладах області у 2020 році становила 21,70 грн., у ЗП (ПТ)О – 28,00 грн. та від дати попереднього відстеження зросла майже вдвічі.

Основними чинниками, які вплинули на підвищення вартості харчування є:

- зростання закупівельних цін на продовольчі товари;
- зростання вартості паливно-мастильних матеріалів;

- зростання тарифів на комунальні послуги;
- зростання транспортних витрат на постачання продовольчих товарів;
- зростання мінімальної заробітної плати;
- зростанням вартості іноземної валюти.

Розрахунок вартості готових страв у їдальнях загальноосвітніх закладів проводиться на підставі норм витрат продуктів на приготування страви, цін їх закупівлі та торговельної націни на них і вноситься в калькуляційні карточки.

Для здійснення періодичного відстеження вищевказаних розпоряджень облдержадміністрації були використані фінансові показники діяльності найбільших суб'єктів господарювання, які здійснюють харчування учнів в загальноосвітніх школах. Як свідчать дані щодо фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання – надавачів послуг з громадського харчування, що обслуговують загальноосвітні навчальні заклади, у 2017 – 2020 навчальному році їх діяльність була прибутковою. Так, при середньому розмірі застосованої торговельної надбавки (націнки) 30-32 відсотки, рентабельність до товарообігу становить 0,3-1,3 відс., до витрат обігу – 0,9-7,0 відсотка.

Найбільшу питому вагу у витратах обігу займають статті: «Заробітна плата з нарахуванням» - до 66,0 відс. та «Комунальні послуги» - 24,1-26,9 відсотка.

З метою здешевлення харчування дітей необхідні продовольчі товари закупаються суб'єктами господарювання, як правило, безпосередньо у товаровиробників, а за умови відсутності виробництва того чи іншого товару в області, – у гуртових підприємствах.

За період, що минув з часу проведення попереднього періодичного відстеження, до департаменту економічного розвитку, промисловості та інфраструктури облдержадміністрації пропозиції від суб'єктів господарювання, які надають послуги з організації харчування учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, щодо перегляду встановленого розміру граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування, що реалізується у закладах освіти та споживачів послуг не надходили.

Головним управлінням Держпродспоживслужби в Івано-Франківській області впродовж 2017-2020 років перевірки дотримання державної дисципліни цін відповідно до вимог вищевказаних розпоряджень облдержадміністрації не проводились.

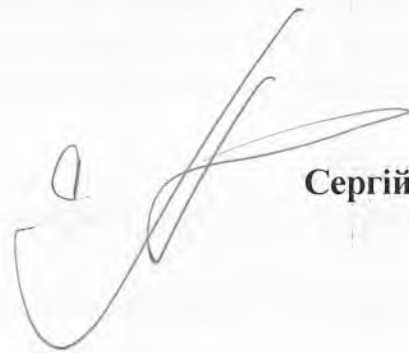
9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Запроваджені розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» граничні торговельні надбавки (націнки) до цін закупівлі на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах у межах 40 відсотків на продукцію власного виробництва та 20 відсотків на покупні товари, що реалізуються без кулінарної обробки:

- забезпечують встановлення економічно обґрунтованих цін на продукцію громадського харчування, що реалізується в загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах;
- унеможливають необґрунтоване підвищення цін на продукцію громадського харчування;
- сприяють ефективному використанню бюджетних коштів;
- забезпечують належний рівень соціального захисту школярів;
- стабілізують фінансовий стан суб'єктів господарювання, які здійснюють харчування учнів в загальноосвітніх школах.

Результати проведеного відстеження підтверджують ефективність дії розпоряджень голови облдержадміністрації від 11.08.2009 р. № 467 «Про встановлення граничних торговельних надбавок (націнок) на продукцію громадського харчування» та від 09.11.2009р. № 692 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації». Вищевказані нормативні акти на даному етапі не потребують внесення змін.

**Директор департаменту
економічного розвитку, промисловості
та інфраструктури облдержадміністрації**



Сергій Подошва